



SDGs日本の課題 見えにくい現象に目を

たなか あきひこ
田中 明彦

(政策研究大学院大学長)

「SDGs」＝11といっても、何の略語だと聞き返されることは少なくなってきた。企業や非政府組織(NGO)、自治体、小学校から大学にいたるまで、SDGs推進の活動が行われるようになっており、政府のSDGs推進本部によって、数多くの団体に「ジャパンSDGsアワード」が授与されてきている。

日本社会が内向きになっていないかと言われるなかで、SDGsについて、日本国内でこれだけ認知度が上がったのは結構なことである。国際情勢といえば、米中貿易戦争が収まる気配をみせず、多国間の協調の枠組みが

維持できるかどうか危ぶまれている昨今である。世界第3の経済大国である日本で、理想主義的とも言いうるSDGsを促進する機運が高まっているのは国際社会のなかでの日本の健全性を示しているのであろう。

野心的な半面、達成難しい目標

従って、今月末に大阪で開催される主要20カ国・地域(G20)首脳会議で、SDGsの主要課題について政府が日本のイニシアチブを発表し、国際社会の取り組みに指導力を発揮しようとするのは当然である。8月末には、横浜



SDGsは貧困の根絶を課題に挙げる。貧困家庭では子供が歯をみがかないことも多いため、孤児院では決まった時間に歯をみがいている＝イラク・ドホーク県ハンケ地区のハルマン孤児院で2018年、木葉健二撮影

で第7回アフリカ開発会議（TICAD7）Ⅱが開催され、アフリカ各国の首脳が来訪する。また9月には、国連でSDGsサミットが開催される。G20の閣僚級会合や首脳会議の成果も踏まえて、世界のSDGs達成にむけての指導力を発揮すべきである。

しかしながら、SDGsの達成のために指導力を発揮するということは、実際には容易ならざる事業だと認識しなければならぬ。第一に、トランプ米大統領はSDGsに関して全く無関心である。アメリカ社会でSDGsについて関心を持つ人々は存在するが、日本などと比べてみれば、超大国アメリカのSDGsへの関心は著しく低い。SDG13の気候変動への取り組みに至っては、パリ協定からの離脱に見るように敵対的すらある。

第二に、SDGsの多くの目標は、世界の現状からみて野心的ではあるが、完全に達成することは困難なものが多し。SDGsの一丁目一番地であるSDG1「貧困撲滅」では、30年までに極度の貧困状態にある人々をゼロにすることをターゲットとしている。これは、SDGsの前身であるミレニアム開発目標（MDGs）の極度の貧困人口を1990年から15年までに半減しようという目標が実際に達成されたことを受けて作られた目標である。90年に世界全体で20億人に上るといわれた極度の貧困人口は、15年には8億人程度に減少できた。

後発途上国の高成長なるか

しかし、このことは、この8億人を30年までにゼロにするのが容易であることを意味しない。なぜなら、15年までの極度の貧困層の激減のかなりは中国で起こったからである。現在、極度の貧困層の多くが居住しているサブサハラ（サハラ砂漠以南）を中心とする後発開発途上国が、今後10年以上にわたってかつての中国のような高度成長を実現できるかどうか。中国ができたのだから他の途上国もできるはずだと期待したいが、実際には課題は山積している。

第三に、SDGsが具体的な目標やターゲットを列挙することで出来上がっていることに伴う困難も認識しなければならない。SDGsとしては、17の目標とその下に169のターゲット、さらにこのターゲットの達成度を計測するために232の指標が合意されている。ターゲットのなかには、SDG3・1のように世界の妊産婦死亡率を10万人当たり70人未満にするなどという極めて明確なものもあれば、「大幅に削減する」とか「漸進的に達成する」などという達成できたのかできなかつたのかやや曖昧なものもある。

日本については、多くのターゲットの達成状況や達成可能性が世界各国のなかでは高い。しかし、日本もデータの面で不安がないわけではない。例えば、各国のSDGsの

現在の達成状況をサーベイしているベルテルスマン財団の報告書によれば、日本のSDG1・1・1（極度の貧困人口の割合）は、0・5%となっている。極度の貧困人口とは、1日当たり1・9ドル以下で暮らしている人々と定義されている。1日約200円で暮らしている日本人は本当に65万人もいるだろうか。なぜこうした数字が使われているのはよくわからないが、恐らく背景には、そもそもこのような統計を日本では作成していないことがあると思われる。日本の統計も早急に整備していかないと、いくら日本のイニシアチブを強調したくても説得力に欠けてしまうであろう。

SDGsの目標とターゲットについてのもう一つの問題は、SDGsに明示的に強調されていない問題をどうする

◇30年までに極貧ゼロ

2015年9月の国連サミットで、健康、福祉、教育、環境など、世界が抱える課題を巡る17の目標（SDGs）が決定された。安倍晋三首相は「かつてないスピードで変化する世界から誰一人取り残さない社会を実現すべく、世界の人づくり、国づくりに貢献する」と語る。SDGsは今月末、大阪で開かれる主要20カ国・地域（G20）首脳会議でも議題になる見通しだ。30年までの達成に向けた日本と世界の課題は何か。



田中 明彦 (たなか・あきひろ)

1954年生まれ。東京大教養学部卒、米マサチューセッツ工科大学大学院博士課程修了。専門は国際政治学。東京大教授を経て2012年4月～15年9月、国際協力機構理事長。現在、政策研究大学院大学長。著書に「新しい中世」「ワード・ポリティクス」。アジア・太平洋賞選考委員。

かということである。例えば「誰一人取り残さない」というSDGsの精神からすれば、「難民」や「国内避難民」こそ取り残してはならない人々である。しかし、169のターゲットや232の指標には、「難民」や「国内避難民」は全く登場しない。

日本がSDGsで指導力を発揮するためには、指標やターゲットを重視するとともに、そこに明示されていない現象についても「誰も取り残さない」という哲学から課題を常に見いだし、解決に貢献する姿勢が必要となるのである。

■ ことは 1 SDGs

持続可能な開発目標を意味する「Sustainable Development Goals」の略。2015年9月の国連サミットで決まった17の目標で、30年を達成期限とする。具体的には、(1) 貧困 (2) 飢餓 (3) 保健 (4) 教育 (5) ジェンダー (6) 水・衛生 (7) エネルギー (8) 成長・雇用 (9) イノベーション (10) 不平等 (11) 都市 (12) 生産と消費 (13) 気候変動 (14) 海の環境 (15) 陸の環境 (16) 平和 (17) 実施手段——を課題に挙げている。

◇ 2 アフリカ開発会議

日本政府が主導し、国連、国連開発計画(UNDP)、アフリカ連合委員会(AUC)及び世界銀行と共同で開催するアフリカの開発をテーマとした国際会議。第7回は今年8月に横浜で開催される。冷戦終結後、アフリカ支援に対する関心が低下する中、アフリカの重要性を論じた先駆的な会議で、アフリカ諸国だけでなく、アジア諸国や民間企業、市民社会も参加する。

precursor to SDGs. The population went down from some 2 billion in 1990 to around 800 million in 2015.

This precedent, however, does not mean that lifting all of those 800 million or so people out of extreme poverty by 2030 is easy. Most of the rapid poverty reduction achieved by 2015 occurred in China. Today, many of the people in extreme poverty live in the Least Developed Countries, many of which are in sub-Saharan Africa. Will they be able to achieve the level of economic growth marked by China over the next 10 years? One hopes that it is possible, but a plethora of difficulties need to be addressed in meeting the goal in reality.

Thirdly, the SDGs is a list of concrete objectives and targets, and this arrangement incurs certain challenges. The 17 SDGs include 169 targets and 232 indicators to gauge the achievement of those targets. Some of these targets are clearly specified, such as the SDG 3.1, which calls for the reduction of the global maternal mortality ratio to less than 70 per 100,000 live births by 2030, while others contain rather vague expressions such as “substantially reduce” or “progressively achieve”.

Compared to its international counterparts, Japan demonstrates a high level of progress as well as retains great potential in achieving many of the targets. Yet, Tokyo has to improve availability of accurate statistics. For example, the Bertelsmann Foundation, which monitors the international fulfillment of the SDGs, reports that Japan’s ratio of people living below the international poverty line to total population is 0.5 percent. Extreme poverty is defined as people living on less than 1.9 dollars per day. This translates into some 650,000 Japanese, and one has to wonder if such a large number of people are really living on less than around 200 yen a day in Japan. Why such a figure is used is anyone’s guess, but it may be explained by the fact that Japan does not have an official survey on the international poverty line on the assumption there are no Japanese living in such extreme poverty. The government will need to improve its collection of relevant data or its ambition of leading the world in achieving the SDGs will fizzle.

Another problem related to the SDGs and its targets is how to handle issues that are not clarified in its current set of goals. For example, the SDGs’ spirit of “leaving no one behind” theoretically encompasses the aim of saving all refugees and internally displaced persons (IDP). But not a single refugee or IDP is mentioned in the 169 targets or the 232 indicators of the SDGs.

For Japan to lead global efforts to achieve the SDGs, the country needs to not only focus on those targets and indicators, but also seek to identify problems that are not specifically mentioned in those parameters and contribute with solutions, based on the philosophy of “leaving no one behind”.

Global perspectives: Challenges of leading int'l efforts toward UN Sustainable Development Goals

By Akihiko Tanaka
President, National Graduate Institute for Policy Studies

Recently, talking about the SDGs draws fewer questions about what the acronym stands for. The Sustainable Development Goals were set by the United Nations in September 2015. Since then, corporations, nongovernmental organizations, local governments and schools—from elementary schools to colleges—have engaged in activities to promote the SDGs. Japan's government-run SDGs Promotion Headquarters has extended "Japan SDGs awards" to numerous organizations for their contributions to the SDGs.

It is commendable that the 17 goals the international community intends to meet by 2030 have won such a high level of public attention in Japan where the society is said to have become inward looking. While this growing trend of promoting the SDGs can be considered idealistic, it demonstrates the soundness of Japan—the third largest economy in the world—as the trade war between the United States and China continues unabated and multilateral frameworks of cooperation face serious questions about their sustainability.

Therefore, it is only natural that the government of Japan tries to show its leadership among international stakeholders by announcing the country's own initiatives to overcome major SDGs challenges in the upcoming G20 summit in Osaka in late June. Building upon the achievements of the G20 summit and relevant ministerial meetings, Tokyo should also play a leading role toward the worldwide achievement of SDGs goals at other global events, such as the 7th Tokyo International Conference on African Development (TICAD7) to be held in Yokohama in late August, where many African leaders will be in attendance, and at the SDGs summit at the United Nations headquarters in New York later in September.

However, it is no easy endeavor for Japan to establish its leadership for the achievement of those sustainable goals. Firstly, U.S. President Donald Trump shows no interest in the SDGs at all. There are people inside the U.S. administration and the American society at large who are interested in those goals, but the level of awareness about the SDGs in the superpower is far lower than that in Japan or other countries. As witnessed by the administration's departure from the Paris international accord for fighting climate change, Washington risks undermining SDG 13, which urges measures to combat climate change and its impacts.

Secondly, many of the SDGs are very ambitious and remain difficult to meet in light of the current state of world affairs. The most important SDG target of poverty eradication aims at bringing the number of people in extreme poverty down to zero by 2030. This goal was set after the successful realization of a target to halve the population in extreme poverty between 1990 and 2015 — an objective included in the Millennium Development Goals (MDGs), a