



2045年のインドネシア イスラム主義封印が鍵

しらいし たかし
白石 隆

(熊本県立大理事長)

少々、旧聞に属するが、昨年10月、インドネシアでジョコ・ウィドド政権の2期目が始まった。

メディアの評判はあまり良くない。スハルト大統領の女婿としてかつて活動家の拉致など治安維持に辣腕を振るい、2014年と昨年の2度、大統領選挙を戦ったプラボウォ・スビアント元陸軍中将が国防相として入閣した。また、17年のジャカルタ都知事選挙で現職の華人キリスト教徒知事の追い落としに中心的役割を果たした「インドネシア・ウラマー評議会」元議長で、インドネシア最大のイス

ラム団体の元総裁のマアルフ・アミン氏が副大統領に就いた。今後、イスラム勢力の政治的影響力がますます強くなるのではないか。こうした懸念が一つの理由である。

経済減速の懸念

もう一つは経済成長減速の懸念である。インドネシアは潜在成長率が5・5%と言われるが、実質成長率は15〜19年、4・9〜5・2%にとどまった。大統領は規制緩和に努力した。しかし、それでも300以上の分野で外資出資



首都移転先であるクタイ・クルタヌガラ県の草地。牛がのんびりと草を食べていた
＝同県で2019年12月6日、金子淳撮影

規制があり、中央・地方にまたがる複数の投資許認可も少なくない。交通渋滞はジャカルタから地方中核都市に広がっている。米中貿易戦争で中国から東南アジアへ生産拠点の移転が進む中、インドネシアへの移転はほとんどない。大統領は選挙で大勝した¹。与党連合は議会で圧倒的勢力を持つ。しかし、大統領の任期は2期10年。次を考える政治家も政党も2〜3年後には24年選挙に向けて走り出す。時間はあまりない。

こうした懸念があることは間違いない。しかし、そんなことは大統領とその側近にはよく分かっている。問題は何かをするかである。大統領は就任演説で「45年の先進国入りに向けて」全力を尽くすと述べた。25年先を考えた政策を打つということである。では、45年のインドネシアをどう構想するのか。その実現のために何をしようというのか。

インドネシア国家開発計画庁によれば、45年の人口は3・2億人、都市人口比率69%、年平均5・1%の成長を維持すれば、1人当たり国内所得（購買力平価）は10年の8400^{ドル}から45年には2万^{ドル}に伸びるとされる。ただし、いくつか懸念すべきことがある。その一つは、35年にジャカルタから西ジャワのバンドンにかけての地域に7600万人が住むと予想されることである。



白石 隆（しらいし・たかし）氏

1950年生まれ。東京大卒。米コーネル大で博士号取得。コーネル大教授、京都大教授、政策研究大学院大学長などを経て、2018年4月から熊本県立大理事長。専門は国際関係論。著書に「インドネシア 国家と政治」「海の帝国」など。文化功労者。アジア・太平洋賞選考委員。

地域格差埋めよ

もう一つはジャワとそれ以外の地域の経済格差である。インドネシア経済におけるジャワの比重は1985年の54%から15年の58%へ拡大基調にある。この趨勢を逆転するには、ジャワ外、特に東インドネシア地域の経済開発を進めなければならない。大統領は昨年8月、ジャカルタからカリマンタン東部への首都移転を決定した¹¹。率直なところ、これが妙策だとは思わない。しかし、この二つの懸念が首都移転決定の大きな理由だったことは想像に難くない。

では、何をしようというのか。政治的課題は明らかである。インドネシアは「多様性

の中の統一」を国是とする「多民族・多宗教」国家である。しかし、この30年、イスラム国家の建設を訴えるイスラム主義者が勢力を伸ばしている。これをいかに封じ込めるか。マアルフ・アミン氏を副大統領候補に指名して正統派イスラム勢力を味方に付けた。プラボウォ氏を国防相に任命して、彼を支持した敬虔なイスラム教徒を分断し、イスラム主義勢力を孤立させた。これからイスラム主義者（「過激派」）の監視が厳しくなるのはほぼ確実である。

中間層どう拡大

では、経済的課題はどうか。現状は良くない。石炭、パーム油などの輸出が落ち込み、海外からの直接投資も伸び悩んでいる。これに対応するには、インフラ開発を継続し、

◇「世界のトップ5目指す」

ジョコ大統領が昨年再選を果たしたインドネシアが躍進している。スハルト政権が1998年に崩壊し、民主化してから20年あまり。約2億6700万人という世界4位の人口を抱え、豊富な労働力や旺盛な消費意欲に支えられ、経済成長も堅調に推移する。大統領の任期は5年。2期目の就任式でジョコ氏が「2045年に国内総生産（GDP）で世界のトップ5入りを目指す」と力説した東南アジアの大国の行方とは――。

投資関連規制の見直し、許認可の迅速化、法人税減免、労働法改正など、投資環境を改善するほかない。しかし、大統領はその先を考え、資源輸出から製造業育成、近代的サービスへの転換を訴えている。その一つの鍵はデジタル経済の成長にある。インドネシアのデジタル経済は19年の410億^{ドル}から25年の1340億^{ドル}まで、年平均22%で成長すると見込まれている。新しく教育文化相に任命された35歳のナデム・マカリム氏がユニコーンでオンライン配車・宅配サービス大手「ゴジェットク」の創業者であることは、これを象徴的に示している。

問題はデジタル経済の成長が中間層の拡大につながるかどうかである。14〜18年、失業率・不完全雇用率は33%から29%に低下した。しかし、高卒以上の失業率・不完全雇用率は上昇した。おそらく、インフォーマル（非公式）部門で働く人たちの収入がデジタル経済の成長で安定化する一方、フォーマル（公式）部門の雇用が伸び悩んでいるためである。

大統領の任期は5年、24年には大統領選挙、国会議員選挙ほかの選挙がある。また、世の中では、現下の新型コロナウイルスのように、予想もなかったことが次々と起こる。そうした中で、大統領が45年の先進国入りに向けて安定と成長の基礎を作れるかどうか。これは、イスラム主義勢力を封じ込めることができるかどうか、5%超の成長を

維持し、もっと豊かになりたいという多くの人々の期待に応えられるかどうか、経済成長と人材育成が中間層の拡大につながるかどうか、その基礎となるマクロ経済安定を維持できるかどうかにかかっている。

■ことば

◇1 ジョコ大統領の大勝

ジョコ氏は、2019年4月に行われた大統領選で、最大野党グリンドラ党のプラボウォ党首を破り、初当選時より得票率を伸ばして再選された。04年に始まった大統領の直接選挙は4回目。インドネシアの民主主義は、かつての政治対立や権力闘争を乗り越え、成熟を見せている。高失業率などの課題も山積している。

◇2 首都移転

ジョコ大統領が19年8月、新首都の最適地として東カリマンタン州第2の都市バリクパパン近郊を選定したと発表した。移転費用は466兆ルピア（約3兆7500億^円）、24年から段階的に政府機能を移し、独立100年の45年までに完了させる方針。同地域の選定理由として、自然災害のリスクが少ない▽全国土の中央に位置する▽インフラが比較的整っている▽用地買収費用が抑えられる——を挙げるが、計画に懐疑的な見方もある。

in 2015. In order to turn around this trend, the economic development of the eastern parts of the country outside Java must go ahead. Last August, the president decided to move the capital from Java to East Kalimantan. Frankly, I do not think that this is a good plan. But it is easy to imagine that those two concerns about the population and economic gap were behind his decision.

What is he going to do then?

The political challenges are clear. Indonesia is a multiethnic and multireligious nation with a national vision of integration rooted in diversity. However, during the past 30 years, Islamists calling for the construction of an Islamic state are increasing their influence. In a bid to contain this trend, the president named Ma'ruf Amin his deputy and attracted the Islamic leader's followers to his camp. By naming Prabowo the defense minister, Joko split those pious Muslims who supported Prabowo and marginalized radical Islamists politically. It is certain that the administration will step up its surveillance of Islamist radicals.

Now let's take a look at the economic issues. The economy is not in good shape now, due to sinking exports of palm oil, coal, and other items and stagnant foreign investments. What the country needs to do to stem the tide is improve the environment for investment -- continue to develop infrastructure, reform investment-related regulations, speed up project approval processes, cut or shelve corporate taxes, and revise labor laws. The president is thinking ahead even further, calling for transforming the national economy from one centered around raw material exports to a new form with more powerful manufacturing sectors and modern service industries. One key to achieving this goal is pushing for a digital economy. Indonesia's digital economy is expected to expand from \$41 billion in 2019 to \$134 billion in 2025 at a breakneck growth of 22% per year. A symbolic development reflecting this expectation is the naming of Nadiem Makarim, the founder of the Indonesian unicorn of online ride-hailing and home delivery service Gojek, as education and cultural minister.

But will the growth of the digital economy result in a larger middle class? The unemployment rate dropped from 33% to 29% between 2014 and 2017. But the number actually increased for those with high-school or higher education. This probably means that the income for workers in the informal sector has stabilized with the growth of the digital economy, while the formal sector is struggling to hire more people.

Indonesia will have another round of presidential and parliamentary elections in 2024, following President Joko's completion of his five-year term. Unexpected developments, such as the spread of the novel coronavirus, are abundant in this world. Amid these uncertainties, can the president create the foundations for stability and growth for Indonesia's entry into the developed country club in 2045? It depends on his ability to contain Islamists politically, grow the economy by above 5% and meet people's expectations of getting richer, expand the middle class through economic growth and human resource development, and maintain macro-economic stability.

(By Takashi Shiraishi, Chancellor, Prefectural University of Kumamoto)

Perspectives: Containing Islamists key for Indonesia to become developed country by 2045

It is a bit of old news, but the administration of President Joko Widodo in Indonesia launched its second term in October last year. The administration is not enjoying good press so far. Its defense minister, Prabowo Subianto, is a former son-in-law of President Suharto and retired army lieutenant general who once played a crucial role in an iron-fist internal security policy involving such measures as abduction of activists. He competed for the presidency in the 2014 and 2018 elections. In addition, Vice President Ma'ruf Amin is a former chairman of the Ulema Council of Indonesia and the head of the Nahdlatul Ulama, Indonesia's largest Islamic organization. Amin played a pivotal role in removing a Christian governor of Chinese descent in the capital city of Jakarta in the 2017 gubernatorial race. Worries over growing Islamic political influence are affecting media coverage of the administration.

Another factor of concern is the economic slowdown. The Indonesian economy is said to have a potential of 5.5% growth per annum, but the real growth for 2015 through 2019 remained in the range of 4.9% and 5.2%. The president made an effort toward deregulation, but more than 300 sectors still have regulations on foreign investments, and more than a few investments need to win approval from both central and provincial authorities. Traffic jams are spreading from Jakarta to core regional cities. Amid the trade war between the United States and China, some manufacturers are moving their bases from China to Southeast Asia, but few have chosen Indonesia as their destination.

The 2019 election was a landslide victory for the president. The ruling coalition has an overwhelming majority in parliament. However, the president faces a term limit of two terms over a period of 10 years. This means that politicians and parties thinking about what's next will start running toward the 2024 presidential race. The leader has little time to accomplish his goals.

The president and his top aides are well aware of such concerns. The question is what they are going to do. In his inaugural address, the president emphasized that he would do everything in his power to drive Indonesia into the ranks of developed countries by 2045. That means that his policies will reflect his thinking about the next 25 years. What is his vision for his country for 2045, and what is he going to do to turn this vision into reality?

According to the Indonesian National Development Planning Agency, in 2045 Indonesia will have a population of 320 million, and 69 percent of them will be living in cities. If the economy grows by 5.1% per year on average, domestic income per capita will jump to \$20,000, from \$8,400 in 2010. However, there are some concerns. One of them is the estimate that as many as 76 million people will be living in an area spanning from Jakarta to Bandung in West Java in 2035.

Another issue is the expected expansion of the economic gap between Java and the rest of the country. The weight of Java in the Indonesian economy grew from 54% in 1985 to 58%