



中国とバイデン米政権 競争と協力、並行の時代へ

たかはら
高原 明生
あきお

(東京大公共政策大学院教授)

はや過ぎ去ろうとしている2020年を振り返ると、世界を揺るがせたのはやはり中国であった。武漢市に始まる新型コロナウイルスの爆発的な流行は世界に広がり、予想もしなかった経済社会の危機をもたらした。しかし、世の中は実に不可思議で複雑だと言うほかはない。中国は強権発動で人の動きを止めたことによりウイルスを抑え込み、いち早く経済の回復に成果を上げている。

景気回復は途上

ただ、中国の現状をどう評価するかは必ずしも簡単ではない。1年前の本欄で、19年第3四半期の成長率が6.0%まで下がり、指導者たちが経済の先行きに深刻な懸念を表明していたことを記した。その状況下で勃発したパンデミック(世界的大流行)である。ダメージがなかったはずはない。今も賃金の遅配、欠配への労働者の抗議活動は毎日のように起きている。



会談前に「グータッチ」をする菅義偉首相（右）と中国の王毅國務委員兼外相＝首相官邸で11月25日、竹内幹撮影

国家統計局は24歳以下の失業率を発表しない。恐らく、若年層の就職探しは厳しい状況にあるのだろう。強気の姿勢を崩さない習近平氏だが、就任以来最大のピンチを完全に乗り切ったと言うにはまだ早い。他方、それでも主要国

では唯一のプラス成長であり、世界の多くの産業にとって中国の景気回復が頼みの綱であるのも事実だ。

習近平政権にとって、経済活性化と金融リスク回避のバランスは政策運営上の難点だ。中国電子商取引最大手アリババの創業者、馬雲（ジャック・マー）氏が当局の金融規制を痛烈に批判したところ、アリババグループの金融会社アント・グループの新規株式公開が突然延期された。ここには、肥大する私営企業への警戒という中国の政治事情も絡んでいる。

中国国内では5年に1度の党大会が2年後に迫り、政治の季節を迎えている。10月下旬の中央委員会総会の前には「中央委員会工作条例」が制定された。そこには、いわゆる習近平思想を用いて人民を教育することや、全党の「核心」としての習近平氏の地位を擁護することなどが盛り込まれた。1強体制のさらなる強化であり、長期政権への道を開く布石である。

「政治」の季節へ

興味深いのは、9月末には政治局会議で同条例案を審議したと報じられたのに、10月中旬に条例全文が発表された際には、そこで審議のみならず批准したと記されたことだ。こうした矛盾の露呈の背景には意見対立があることが多い。実際は審議しかなかったが、来る中央委員会総会の

議題にすれば反対意見が多く出るため、持ち回り会議で調整してその前に批准したことにしたのだろうか。

中国共産党には、68歳以上は中央委員に再任されないという内規があると広く信じられている。また党規約によれば、中央委員でなければ政治局員にも総書記にもなれない。そこで、党大会時に69歳になる習近平氏が引き続き党のトップとして君臨するためには、年齢制限の内規を変えるか、党主席制を復活させるなどの制度変更が必要だ。今回、少なくとも表向きは、そのどちらもなかった。実際、後継者の指定もなく、習近平政権の存続が既定路線となった感がある。だが、制度上の障害もクリアしてそれがスムーズに実現するかどうかは、今後2年間の経済社会と外交の安定にかかっている。

中国外交の最大課題は対米関係の安定だ。11月下旬、元駐英大使の傅瑩氏は米ニューヨーク・タイムズ紙に寄稿し、米国に協力的競争を呼びかけた。今月1日、言論NPOなどがオンラインで開催した東京－北京フォーラムでも、米中関係は競争と協力をはらんでおり、バイデン政権とは協力を強化していきたいという声が中国側から聞かれた。

中国共産党は、外交とは闘争だという基本認識を有している。最近では「戦狼外交官」^{（註1）}の過激な言動も目立つ。しかし政策に使う言葉は融和一色のことが多く、言行不一致の印象を与えがちだ。オバマ政権に向けて提案した、相

互尊重、ウインウインの「新型大国関係」の樹立はその一例だ。だが最近、方針修正の気配がある。日本が実践してきた競争と協力の並行策（two-pronged approach）を、中国も対外政策の枠組みとして受け入れたように見えるのだ。

習近平氏が国連総会で60年までに二酸化炭素の排出を実質ゼロにするよう努力すると述べたり、アジア太平洋経済協力会議（APEC）首脳会議で環太平洋パートナーシップ協定（TPP）への加盟を積極的に考えたと語ったりしたことも、その文脈で理解することができる。つまり戦略面では競争を続け、米国が強調する「インド太平洋戦略」^{（註2）}を覇権維持のためのもう一つの北大西洋条約機構（NATO）づくりだと批判する。だが、日本が主導する

◇日欧とも活発に

米大統領選がバイデン氏勝利でようやく決着しつつある中、中国が「ポスト・トランプ」を見据えた外交活動を活発化している。習近平国家主席はドイツのメルケル首相と電話協議し、新型コロナウイルス対策や気候変動問題などの協力で一致。王毅国務委員兼外相も日本を訪れ、菅義偉首相らと会談してコロナ禍で制限される両国間の経済活動拡大へ協力を強化することを確認した。バイデン新政権下の米中関係は改善に向かうのか。



高原 明生（たかはら・あきお）

1958年生まれ。東京大法学部卒。英サセックス大で博士号。桜美林大助教授、立教大教授などを経て現職。新日中友好21世紀委員会日本側秘書長を務めた。専門は現代中国政治。共著に「開発主義の時代へ 1972 - 2014（シリーズ中国近現代史）」。アジア・太平洋賞選考委員。

TPPや経済を前面に出す「自由で開かれたインド太平洋」には反対しない。新型コロナウイルスで悪化したイメージを回復し、また米国の協力を引き出す上でも、使える多国間の枠組みは使う方針だ。

日本、賢く強く

米国の識者と対話すると、競争と協力を並行させることが必要だという認識がワシントンでも広がる気配が感じられる。トランプ政権では競争に偏ったがそれでは他の国はついてこない。また自国の利益を考えると、米国企業は中国市場を放棄するつもりはない。さらには、バイデン政権が気候変動問題などに本格的に取り組むならば中国との協力が不可欠だ。

競争は激化するため、協力

との並行は緊張感を伴う。だがそれ以外に道はない。日本は矛盾を抱えて生きる賢さと強さを備えるほかない。まずはメディアも、「自由で開かれたインド太平洋」の二面性と、その区別を認識した中国の対応を正しく理解すべきだ。

■ことば

◇1 戦狼外交

中国のアクション映画「戦狼／ウルフ・オブ・ウオー」になぞらえた中国の好戦的な外交手法。中国は新型コロナウイルスへの対応で悪化したイメージを回復させるため、医療物資などを送る「マスク外交」を展開。一方で欧州の国々や豪州などが中国に感謝の意を表明するよう要請されたり、経済的な脅しを受けたりしたことが原因で中国への不信感が高まっている。

◇2 インド太平洋戦略

安倍晋三前首相が2016年に「自由で開かれたインド太平洋」構想を発表。法の支配に基づく秩序を実現し、繁栄と平和をもたらすという日本の外交方針で、菅義偉政権も引き継いだ。米国のトランプ政権が支持し、「インド太平洋戦略」を打ち出した。中国の巨大経済圏構想「一帯一路」が背景にあるが、日本は中国との協力を軸足を移したとされ、日米間には違いもある。

on age restrictions or reinstating the party's chairmanship. This time around, however, no such changes were announced, nor the designation of a successor made. It seems that the continuation of the Xi Jinping regime has become a fixed route. But will that outcome be achieved smoothly with the clearing of institutional obstacles? It depends on the economic, social, and diplomatic stability in the next two years.

The biggest task for China's diplomacy is the stabilization of its relationship with the United States. In late November, Fu Ying, former Chinese ambassador to the U.K., wrote in her opinion piece in the New York Times that "cooperative competition" is possible between Beijing and Washington. In the "Tokyo-Beijing Forum" of Chinese and Japanese experts organized by the nonprofit group Genron NPO on Dec. 1, held online this year, Chinese participants said that the U.S.-China relationship includes both competition and cooperation, and China would like to strengthen cooperation with the upcoming Biden administration.

The Chinese Communist Party has a basic position that diplomacy is a struggle. Recently, some Chinese "wolf warrior diplomats" drew attention with their extreme language and behavior. However, the language Beijing uses for policy is purely conciliatory, leaving the impression of discrepancy between its words and deeds. One example of this is Beijing's proposal toward the Obama administration to establish a "new model of major power relations" founded on mutual respect and win-win cooperation. But there are signs of a change in that policy. China appears to have accepted the two-pronged approach of competition and cooperation -- a practice employed by Japan -- as its foreign policy framework.

This change seems to manifest in Xi's remarks to the UN General Assembly in September that China will strive to reduce carbon dioxide emissions to virtually zero by 2060, and his statement of active consideration to take part in the Trans-Pacific Partnership (TPP) free-trade mechanism at the Asia-Pacific Economic Cooperation (APEC) Summit. In other words, Beijing continues to compete strategically and criticize the U.S. emphasis on the "Indo-Pacific Strategy" as an attempt to maintain its hegemony through the creation of another North Atlantic Treaty Organization (NATO). However, it does not oppose the Japan-led TPP and the economy-oriented "free and open Indo-Pacific" vision. China intends to use multilateral frameworks at its disposal to improve its image marred by the new coronavirus pandemic and to induce Washington to cooperate.

In my conversations with U.S. experts, I sensed a spreading recognition in Washington that keeping both competition and cooperation is necessary in the US-China relationship. The Trump administration lopsidedly favored a competitive approach, but other countries did not follow. Even considering national interests, American businesses have no intention of leaving the Chinese market. Moreover, if the next Biden administration seriously wants to tackle global issues such as climate change, cooperation with China is indispensable.

Competition tends to escalate, and tensions inevitably go hand in hand with cooperation. But that is the only way ahead. Japan has to acquire prudence and strength to carry on under contradictory conditions. The media should also have a proper understanding of the two aspects of a "free and open Indo-Pacific" and China's distinct approaches to the initiative based on its recognition of that duality.

(By Akio Takahara, Professor, Graduate School of Public Policy, The University of Tokyo)

Global Perspective: Biden gov't, China will compete and cooperate for era of parallelism

Looking back on the year 2020, it was China that rocked the world. The explosive epidemic of the new coronavirus that began in the Chinese city of Wuhan spread around the world and brought about an unexpected economic and social crisis. Yet the world is indeed a strange and complicated place, and China was the first to suppress the virus by stopping people from moving through a forceful initiative, and was the first to make progress in its economic recovery.

However, it is not always easy to assess the current situation in China. I wrote a year ago in this column that China's third-quarter growth fell to 6.0% and leaders expressed serious concerns about the future of the economy. The current global pandemic broke out under those circumstances, and the crisis must have caused considerable damage. Worker protests against late or missed wages still occur almost every day.

The National Bureau of Statistics does not disclose the unemployment rate for those under 24. Probably the job search for young people is quite tough. President Xi Jinping maintains a posture of confidence, but I guess it's too early to say that he has completely ridden out the biggest crisis since he took office. On the other hand, China is the only major country that will mark positive growth this year, and its economic recovery is indeed a lifeline for many industries around the world.

For the Xi Jinping administration, hitting a right balance between economic revitalization and financial risk avoidance is a difficult policy management issue. After Jack Ma, founder of Alibaba, China's largest e-commerce company, bitterly criticized the authorities' financial regulations, the initial public offering of Alibaba Group's financial company, Ant Group, was suddenly postponed. This development indicates a political weariness against bloated private enterprises in China.

The political season is upon us in China, as the five-yearly congress of the Chinese Communist Party (CCP) approaches in two years. In mid-October, before the plenum of the party's Central Committee later in the month, "Regulations on the Work of the Central Committee" was enacted. The regulations called for the education of people with the so-called Xi Jinping philosophy, and upholding Xi Jinping's position as the "core" of the whole party. This means strengthening the one-man regime and paving the way for a long-term government.

It is interesting to note that in late September, the party's politburo meeting reportedly discussed the same regulations. However, when the full text of the document was released in mid-October, it was noted that the text was not only discussed, but also ratified there. There is often a conflict of opinion behind the exposure of such contradictions. My guess is this: They only discussed the issue at the politburo meeting, but anticipating the likely outpour of dissenting opinions if the issue were put on the agenda of the upcoming Central Committee plenum, they decided to coordinate the views of the Politburo members and pretend that they had ratified the text at the meeting.

It is widely believed that the CCP has an internal rule that no one over the age of 68 can be reappointed as a Central Committee member. In addition, according to the party's constitution, no one can be a member of the Politburo or General Secretary without being a Central Committee member. So, in order for Xi -- who will be 69 years old at the time of the party congress -- to continue to reign as the head of the party, changes have to be made to the system, such as modifying the bylaws