



# ポピュリズム後退後の政治 試される民主国家の連帯

えんどう  
遠藤 乾

(北海道大公共政策大学院長)

5年近くに及ぶドラマの幕が下りた。2021年は、仕切り直しとなる。

16年の英国民投票、トランプ米大統領選出は衝撃的だった。先進民主国が自滅行為を繰り返す悲劇は、まるでとどまるどころを知らないようだった。フランスの右翼政党「国民連合」のルペン党首、「ドイツのための選択肢(AfD)」、イタリア右派「同盟」のサルビーニ書記長はみな、先進国が抱える政治リスクを指さしていた。

トランプ氏が扇動した任期最後の米議会占拠は、このド

ラマのフィナーレを飾る断末魔の叫びである。

しかし、先進国の民主政は、ひどく傷みはしたものの、壊れはしなかった。いわゆる極右ポピュリズム勢力は、西欧諸国ではほぼ一様に人気を落とし、勢いに陰りがある。

何より一大中心国のアメリカで、バイデン氏が大統領に選出されたのが大きい。個人的な利益を国益や同盟国に優先させるトランプ氏がさらに4年政権を担うのに比べれば、はるかに米国や世界にとってマシになるはずだ。

## EU様変わり

欧州連合（EU）や英国にとっても、今年は仕切り直しとなる。4年半にわたり両者を振り回したEU離脱劇は、



1月6日、米ワシントンの連邦議会議事堂前で警官隊と衝突するトランプ大統領支持者ら。その後、議事堂内へとなだれ込んだ＝AP

移行期も終わり、混乱の少ない貿易協定等が成立することで完了した。英国は、いまや一域外国である。

ジョンソン英首相は、離脱を成し遂げ、「主権を取り戻した」と意気揚々だ。ただし、そのコストは後払いである。すでに、国境でのチェックは追いつかず、生鮮食料の調達に影響が出ている。これから英国は約5000人の税関職員を必要とし、多くの企業や渡航者に従来不要だったペーパーワークを強いる。

そのコストは、行きつくところ、連合王国の空中分解かもしれない。スコットランドは、EU離脱を望まず、それをイングランドが押しつけた格好だ。英領北アイルランドは、一つの島をアイルランド共和国と共有しているなか、民族・宗教紛争を抑えるため、北アイルランドとアイルランドの間に国境検問を設けづらい。結果、北アイルランドは、当面EU離脱後の連合王国の中で唯一、EU単一市場の規制下にある。これも、英国内の遠心力につながる。

EUも21年には様変わりとなる。16年の長きにわたり中心国ドイツの宰相を務めたメルケル氏が、秋の総選挙を機に舞台を去る。マクロン氏が再選を狙う22年5月の仏大統領選とともに、政治指導のあり方が、次の欧州のドラマを準備する。

先進民主国のドラマに対置されるのが、中国のような権威主義国の台頭だ。それが、経済的な存在感の増大とともに

に、国内における抑圧の深化、ひいては権威主義の対外的浸透をとまなう分、厄介なものとなる。

共和党のトランプ大統領のもとで米中対立は激化した。が、民主党のバイデン政権になっても大きく変化するとは考えられていない。新政権は、同盟国たたくをいとわなかった旧政権と異なり、同盟国重視ⅡⅠⅠをうたう。また、米エリートの間には超党派の対中強硬コンセンサスがみられる。高い対中関税も緩やかにしか引き下げられず、次世代通信規格「5G」をめぐる中国通信機器大手の華為技術（ファーウェイ）などの排除も簡単にはなくならないだろう。

ただし、バイデン氏の長きにわたる外交経歴のなかには、1970年代末の最初の訪中以来、中国への賛辞や依存が垣間みられるのも事実である。彼は、回国をパートナーと早くから公言した一人だ。副大統領時代に環境産業の振興を図るうえで、中国の資本を頼りにしたこともある。当の中国が、地球環境を重視し、米新政権の政治課題と軌を一にするとき、そうした争点をテコに、窒息気味だった米中関係の打開を目指す機運があるのは否めない。米中の頭越し外交への懸念はいまに始まった話ではないが、この点日本は、十二分にケアして次の舞台を立ち回らねばならない。幸い、とってよいのだろう。去る11月に、日本は中韓豪や東南アジア諸国連合（ASEAN）を含めた諸国と地域的な包括的経済連携（RCEP）協定Ⅱ2Ⅱに合意した。

この経済的利益と、人権や領土といった政治的原則・利益との間の均衡は、どの国にも難問だが、だれも中国市場を無視できない以上、並行した努力を続けるほかない。むしろこれを土台に、政治的攻勢の余地を広げられるかもしれない。

と同時に、他国が経済的利益を保全するのも甘受しなければなるまい。20年末、EUは中国と投資協定を結んだ。それは、去りゆくメルケル氏が、自国や他のEU諸国に渦巻く対中不信を吹っ切つて、主導したものだ。欧州もまた、均衡を試みている。

問題は、豪州のように、政治的見解の相違ゆえに、経済的に中国に狙い撃ちされるケースだ。これは、民主国間の連帯が試される場面である。

#### ◆米、立て直しへ険しい道

ジョー・バイデン氏が1月20日、第46代米大統領に就任した。トランプ大統領の支持者が連邦議会に乱入した6日の惨事は、改めて米国社会の分断を見せつけた。統治立て直しの道のりは平たんではない。今年、他の先進各国でも新たな民主政の模索が続く。ドイツでは9月の総選挙後にメルケル首相が退き、日本でも秋までに総選挙が行われる。国際協調への回帰は成るか。変わり目の時代、ポピュリズム後の世界政治は――。



遠藤 乾（えんどう・けん）氏  
1966年生まれ。北海道大卒。英オックスフォード大博士号（政治学）。欧州委員会「未来工房」専門調査員、パリ政治学院客員教授、台湾政治大客員教授を経て現職。専門はヨーロッパ政治、安全保障。業績に、シリーズ「日本の安全保障」（全8巻、岩波書店）など。

## 日本こそ正念場

さて、仕切り直しは、日本も同じである。昨年秋季に新首相を得たこの国は、夏にオリピック、秋までに総選挙を予定している。

本場に正念場なのは日本かもしれない。20年代を自由や民主といった価値を重んじる先進国として生き延びていくのか、不安なしとしない。

昨年初頭に公表された英ケンブリッジ大「民主政の未来」研究所の調査では、先進国の民主政への不信はこの1世代で最高潮に達していた。なかでも日本は、米国に次いで2番目に民主政不信が強い国としてランクインした。逆に、台湾や韓国、フィリピンでは、民主政への信頼は近年増していた。

規範的な正しさを取り戻そうとするバイデン氏の米国と組み、欧州や豪州といった民主勢力と連携して、権威主義と対抗することが期待されるが、日本の足元はおぼつかない。信頼に足る政府を持ちうるのか。仕切り直しの年に迫る総選挙は、日本の岐路となるかもしれない。

### ■ことば

#### ◇1 米新政権の同盟重視

バイデン氏は、新政権の国務長官にプリンケン元副長官、国防長官にオースティン元中央軍司令官を指名。個人的な信頼関係が厚い布陣で、「同盟関係を再活性化する外交政策を構築しなければならない」と強調する。日米関係についても、菅義偉首相との昨年11月の電話協議で同氏は沖縄県・尖閣諸島が対日防衛義務を定めた日米安保条約第5条の適用対象と述べた。

#### ◇2 RCEP協定

日本、中国、韓国などとASEANが昨年11月に合意した。署名した15カ国の人口と国内総生産（GDP）の合計は、ともに世界の3割を占める。日本が最大の貿易相手国の中国、第3位の韓国と、自由貿易協定を結ぶのは初めてだ。合意を優先したため協定内容に限界はあるが、関税を下げたりルールを共有したりして、貿易や投資の環境を安定させる効果が期待される。

The U.S.-China standoff intensified under Republican President Trump, but it is not expected to change much under the Democratic Biden administration. Unlike the previous administration, which was willing to criticize its allies, the new administration is emphasizing the importance of alliance. In addition, there is a bipartisan consensus among the U.S. elite to keep a hardline posture toward China. This means that the high tariffs on Chinese products are likely to be lowered only gradually, and the exclusion of Huawei and other Chinese telecom giants from the next-generation 5G market will not be easy to eliminate.

It is true, however, that Biden's long diplomatic career includes glimpses of his admiration and dependence on China since his first visit to the country in the late 1970s. He was one of the first to publicly declare China as a partner. When he was vice president, he relied on Chinese capital to promote the environmental industry. At a time when China is prioritizing the protection of the global environment and aligning itself with the political agenda of the new U.S. administration, it is undeniable that there is momentum to use such issues as leverage to break the deadlock in U.S.-China relations. Concerns about direct diplomacy between the U.S. and China above Japan's head are not new, but Tokyo must take extra care in this regard as it prepares for the next stage.

Fortunately, perhaps one can say, Japan agreed to the Regional Comprehensive Economic Partnership (RCEP) agreement with countries including China, South Korea, Australia, and the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) nations. Striking a right balance between economic interests and political principles over issues such as human rights and territories is difficult to achieve for any country. As no one can ignore the Chinese market, there is no choice but to continue parallel efforts on those two tracks. In fact, we may be able to use this agreement as a foundation to expand the scope of our political offensive.

At the same time, we would have to accept efforts by other countries to secure their economic interests. In late 2020, the EU signed an investment agreement with China -- a move initiated by the departing Merkel despite the distrust against China swirling around in Germany and other EU countries. Europe, too, is trying to find equilibrium. A concerning scenario, which Australia actually had to go through, is China launching an economic attack on a country over political disagreements. This is where solidarity among democracies will be tested.

Japan, too, needs to make a fresh start. The country, which had a new prime minister last fall, plans to hold the Olympics in this summer and a general election by this fall. Japan may be a country at a critical juncture, and I wonder if it will be able to survive the 2020s as a developed country that values freedom and democracy.

According to a survey by the Centre for the Future of Democracy at the University of Cambridge, published early last year, distrust of democracy in developed countries has reached its highest level in a generation. Among them, Japan came second after the United States in a ranking of countries distrustful of democracy. Conversely, in Taiwan, South Korea, and the Philippines, trust in democracy had increased in recent years.

As Japan is expected to team up with Biden's U.S., which is trying to restore normative correctness, and work with democratic forces such as Europe and Australia to counter authoritarianism, it is hard to see where Japan stands.

Can Japan have a government worthy of trust? The looming general election in the year of reckoning may prove to be a crossroads for Japan.

(By Ken Endo, Dean, Graduate School of Public Policy, Hokkaido University)

## **Global perspective: Democracies must cooperate as populism wanes**

The curtain has come down on nearly five years of drama, and the year 2021 will see a fresh start.

In 2016, we observed the shocking developments of the U.K. referendum favoring Brexit and the election of U.S. President Trump. It appeared that the tragedy of the repeated acts of self-destruction committed by advanced democracies knew no bounds. The political gains made by Marine Le Pen, who heads France's right-wing National Rally party, leaders of the Alternative for Germany (AfD), and Matteo Salvini, federal secretary of Italy's right-wing League, all point to the political risks facing developed countries.

The recent attack of the U.S. Capitol by rioters, instigated by President Donald Trump during his last days in office, was the final cry of this saga.

Certainly, democracy in the developed world has been badly damaged, but it has not been broken. The so-called far-right populist forces have almost uniformly fallen out of favor in Western countries, and their momentum is waning.

Most importantly, Biden was elected president of the United States, a major center of power. It will be much better for the U.S. and the world than another four years of Trump in power, who puts his personal interests ahead of national interests and allies.

For the European Union (EU) and the U.K., this year also marks a fresh start, as the drama of the U.K. leaving the EU is finally over with trade and other deals after four and a half years including a transition period. The U.K. is now out of the Union.

British Prime Minister Boris Johnson is elated that the U.K. has “regained its sovereignty” after leaving the EU. The cost, however, remains outstanding. Already, border inspectors have been overwhelmed, and the procurement of fresh food has been affected. The U.K. will now need about 5,000 customs officers, forcing many companies and travelers to do paperwork that was previously unnecessary.

The cost may end up being the dissolution of the United Kingdom. Scotland did not want to leave the EU, and England effectively imposed the departure on the region. The British Northern Ireland shares an island with the Republic of Ireland, making it difficult to set up border checks between Northern Ireland and Ireland out of concern for the reemergence of ethnic and religious conflicts. As a result, Northern Ireland will remain the sole part of the post-Brexit United Kingdom that will follow regulations of the EU single market. This arrangement will also lead to centrifugal forces within the U.K.

The EU will also be a different place in 2021, as Angela Merkel, who has served as Chancellor of Germany for 16 years, will leave the stage after the general election this fall. Along with the French presidential election in May 2022, in which Emmanuel Macron will seek re-election, the development of political leadership will prepare the ground for the next European drama.

As advanced democracies struggle through these political dramas, authoritarian countries like China are on the rise. This is troubling because it involves their growing economic presence, as well as a deepening of domestic repression and, ultimately, the spread of authoritarianism to the rest of the world.