



インドネシアの成長戦略 「非同盟・中立」掲げ役割拡大

白石 隆
（熊本県立大理事長）

クアッド（QUAD）、日米豪印戦略対話）ⅡⅠⅡが「自由で開かれたインド太平洋」の枠組みとなるとともに、東南アジアの重要性があらためて認識されている。菅義偉首相は昨年10月、ベトナムとインドネシアを訪問した。3月には日本・インドネシア外務・防衛担当閣僚協議（2プラス2）も開催された。首相はフィリピンも訪問予定だったが、これは新型コロナウイルスの感染症拡大で延期された。なぜベトナムとフィリピンかは、わかりやすい。南シナ海で中国に正面から対峙しているからである。では、なぜ

インドネシアか。インドネシアは東南アジアの人口の40%、経済の36%を占める。しかし、中国と対峙しているわけではない。実際、インドネシアは経済協力では日本と中国を重視し、安全保障では米国中心の安全保障システムを前提に自国の安全保障政策を組み立てている。「東南アジア諸国連合（ASEAN）中心」で「非同盟・中立」の「自由・関連な」外交はそういう姿勢を示している。ASEANは10年近く漂流している。米国とその同盟国やパートナー国と、中国の対立はもっと厳しくなる。中国



中国製の新型コロナウイルスのワクチン接種を受ける女子学生＝インドネシア・北スマトラ州メダンで8月12日・AP

はおそらくもつと大国主義的になる。では、インドネシアはどう変わりそうか。

唯一の中規模国

1997年から98年のアジア危機Ⅱ以降、インドネシアは順調に発展した。2000年から19年までに、人口は2・05億人から2・68億人、国内総生産（GDP・名目ドル表示）は0・18兆_{ドル}から1・1兆_{ドル}に増加した。その結果、世界経済に占める比率は0・54%（世界第27位）から1・27%（第16位）、ASEAN経済に占める比率は28%から36%に伸びた。つまり、インドネシアは人口、経済規模で中国、インドに次ぐアジアの新興国であり、かに世界経済に占める比率が1〜3%の国をミドルパワー（中規模国）と定義すれば、東南アジア唯一のミドルパワーである。

インドネシアの人々は、この発展の延長上に未来を構想する。19年に発表された「インドネシア2045年」によれば、独立100周年の45年の人口は3・2億人に達するとされる。都市化率は10年の50%から45年には69%に上昇し、特にジャカルタからバンドンの地域には35年に7600万人、大東京圏の2倍の人口が住むと予想される。さらに、経済は10年から45年に年平均5・1%で成長するとすれば、1人当たりのGDPは45年に1万9800_{ドル}、経済規模では米国、中国、インド、日本に次ぐ規模になると予想される。

三つの大きな課題

これは予測である。しかし、多くの場合、一国の大戦略は予測が現実になると想定して決められる。では、何が課題か。三つ、大きな課題がある。

第一は都市化である。大ジャカルタ都市圏、さらにバンドン、スマラン、スラバヤ（以上ジャワ島）、メダン、パカンバル（スマトラ島）、バリクパパン（カリマントタン島）、マカッサル（スラウェシ島）などの地方中核都市は10年から30年に年平均9%以上で成長すると予想される。しかし、それでも、35年にジャカルタ・バンドン地域の人口が7600万人になると、インフラ整備から教育、雇用まで、取り組むべき政策課題は想像を絶するほど大きい。経済協力はいくらでも大いに歓迎されるはずである。

第二は人材育成・科学技術イノベーションである。インドネシアの1人当たり実質国民所得は00年を100とする、19年には208となった。所得がこれほど伸びると、国民は自分たちの生活はこれからも良くなり、子供たちの生活はずっと良くなると期待する。高度人材育成やイノベーション促進、投資誘致はこの期待に応える鍵である。そのためには、国際的に開かれた国であり続けなければならない。

第三は安全保障である。インドネシアの軍事支出は90年

のGDP比1・4%から00年に0・7%、15年に0・9%、21年に0・8%と低迷している。その結果、インドネシアの軍事支出は18年の数字では、中国の3%以下、インドの11%、シンガポールよりも少ない。しかし、経済規模が45年に世界5〜6位になり、インド太平洋における力の均衡の維持が自国の安全保障に決定的に重要であることからすれば、インドネシアがこれからも「軍事小国」にとどまるとは思えない。

ユドヨノ前大統領はインド太平洋における「動的均衡」の維持を語った。ジョコ大統領も「海洋枢軸」を語っている。プラボウォ国防相は今年に入り、1250億^{ドル}規模の防衛装備調達計画（24年）を発表した。

こうして見れば、インドネシアはこれからも「非同盟・中立」の開かれた国にとどまるだろう。同時に、安全保障

◇米中対立のはざままで

米中が価値観の違いを背景に、しのぎを削る中、両国のはざままで東南アジア各国の立ち位置が難しくなっている。南シナ海を「核心的利益」と主張する中国からはさまざまな圧力にさらされている。一方、バイデン米政権はハリス副大統領らを東南アジア各国に派遣し、関係強化を進めている。東南アジア諸国連合（ASEAN）の盟主といわれるインドネシアは、どのような道を歩むのか。



白石隆（しらいし・たかし）氏

1950年生まれ。東京大卒。米コーネル大で博士号取得。コーネル大教授、京都大教授、政策研究大学院大学長などを経て、2018年4月から熊本県立大理事長。専門は国際関係論。著書に「インドネシア 国家と政治」「海の帝国」など。文化功労者。

では、ASEANの枠を超えて、現在よりはるかに大きな役割を果たそうとするかもしれない。

しかし、この1年半余の新型コロナウイルス感染症危機の影響を考えると、その歩みがこれまでと同様、順調なのかどうかはわからない。正規部門と非正規部門の所得格差は拡大している。危機の長期化とともに、家計や企業の余力も失われつつある。マクロ経済政策のかじ取りはますます難しくなる。イスラム主義者は、ことあるごとに政権を挑発している。

景気回復は23年になると予想（期待）されるが、その頃には24年の大統領選挙、国会議員選挙等に向け、「政治の季節」が始まっている。ということは、ジョコ大統領の2

期目は感染症対応で終わるということである。どんな政治経済情勢の下、次の選挙で誰が大統領になり、どんな与党連合が組まれるか。それがインドネシアの大戦略に大きな意味を持つ。

■ことば

◇1 クアッド（QUAD）、日米豪印戦略対話

日米とインド、オーストラリアの4カ国協力の通称。インド洋から太平洋にまたがる地域の国際秩序の維持を掲げ、途上国のインフラ開発支援や自衛隊と各国軍の共同訓練、災害救援などで協力する。表向きは掲げていないが、中国に対抗する狙いがある。昨年10月に東京で開かれた4カ国外相会談で年1回開催の定例化が決まり、今年3月に初の首脳会合がオンラインで開かれた。

◇2 アジア（通貨）危機

1997年7月、タイの通貨が投機筋の売り浴びせで暴落。他のアジア通貨にも飛び火し、通貨安を招き経済が大混乱した。インドネシアでは暴動が頻発し、30年以上上国を支配していたスハルト大統領が98年に退陣に追い込まれた。国際通貨基金（IMF）の支援策が危機を深刻化させた面も指摘され、補完する地域金融協力体制の必要性も認識された。

well as regional core cities such as Bandung, Semarang and Surabaya on Java island, Medan and Pekanbaru on Sumatra, Balikpapan on Kalimantan, and Makassar on Sulawesi, are expected to see annual economic growth of more than 9% on average from 2020 through 2030. But even with this economic expansion, when the population of the Jakarta-Bandung region reaches 76 million in 2035, the policy issues that will need to be addressed, from infrastructure development to education and employment, will be huge. Economic cooperation should continue to be greatly welcomed to tackle the issues.

The second challenge that has to be overcome is human resource development and science and technology innovation. The real national income per capita in Indonesia more than doubled from a baseline figure of 100 in 2000 to 208 in 2019. With such a high growth in income, the people expect that their lives will continue to improve and that their children's lives will be much better. The keys to meeting these expectations are developing advanced human resources, promoting innovation, and attracting investment. To achieve this, Indonesia must remain an internationally open country.

The third issue is national security. Indonesia's military spending has stagnated from 1.4% of GDP in 1990 to 0.7% in 2000, 0.9% in 2015, and 0.8% in 2021. As a result, Indonesia's military spending is less than 3% of China's, 11% of India's, and even less than Singapore's, according to 2018 figures. However, given that its economy is expected to be the fifth or sixth largest in the world in 2045 and that maintaining the balance of power in the Indo-Pacific is critically important for its own security, it is unlikely that Indonesia will remain a "small military power" in the future.

Former President Susilo Bambang Yudhoyono spoke of maintaining a "dynamic equilibrium" in the Indo-Pacific. President Joko Widodo has also spoken of Indonesia as a "maritime axis." Early this year, Defense Minister Prabowo Subianto announced a \$125 billion defense equipment procurement plan for the period ending in 2024.

Indonesia will remain a "non-aligned and neutral" and diplomatically "free and active" country. At the same time, it may try to play a far larger role in security affairs beyond the ASEAN framework than it does now.

However, given the impact of the COVID-19 crisis over the past year and a half, it is difficult to say whether this progress will be as smooth as it has been in the past. The income gap between the formal and informal sectors is widening. As the crisis drags on, households and businesses are losing leeway. It will become increasingly difficult to steer macroeconomic policies. And the Islamists are provoking the regime at every turn.

It is expected that the economy will recover in 2023, but by that time, the "political season" will have begun, with presidential and parliamentary elections in 2024. This means that the second term of President Joko Widodo will end with his response to COVID-19. Who will become president in the next election under what political and economic conditions? And what kind of ruling coalition will be formed? This will have great significance for Indonesia's future grand strategy.

(By Takashi Shiraishi, Chancellor, Prefectural University of Kumamoto)

Global Perspective: Indonesia's 3 challenges in becoming a Southeast Asian power

With the Quad strategic dialogue between Japan, the U.S., Australia, and India becoming the framework for a “free and open Indo-Pacific,” the importance of Southeast Asia is being recognized anew. In October last year, Prime Minister Yoshihide Suga visited Vietnam and Indonesia, and the Japan-Indonesia Foreign and Defense Ministerial Meeting, or the so-called “2+2,” was held in March this year in Tokyo. The premier was also scheduled to visit the Philippines from late April, but this plan was postponed due to the spread of COVID-19.

Collaboration with Vietnam and the Philippines is easy to understand. The two countries are directly confronting China in the South China Sea. But why Indonesia? Indonesia accounts for 40% of Southeast Asia's population and 36% of the region's economy. However, it is not being confronted by China. In fact, Indonesia places great importance on both Japan and China in terms of economic cooperation, and Jakarta has built its own security policy on the premise of a U.S.-centered security system. This posture is reflected in Indonesia's “Association of Southeast Asian Nations (ASEAN)-centric,” “non-aligned, neutral,” and “free and active” diplomacy.

However, ASEAN has been adrift for nearly a decade. The confrontation between the U.S. and its allies and partners and China will become more intense. China will probably behave increasingly like an assertive great power. So how is Indonesia likely to change?

Since the Asian financial crisis of 1997-1998, Indonesia has developed steadily. Between 2000 and 2019, its population grew from 205 million to 268 million, and its GDP in nominal dollars from 0.18 trillion dollars to 1.1 trillion dollars. As a result, its share of the global economy grew from 0.54%, or 27th in the world, to 1.27%, or 16th, and its share of the ASEAN economy grew from 28% to 36%. In other words, Indonesia is an emerging Asian country following China and India in terms of population and economic scale, and if we define a middle power as a country that accounts for 1% to 3% of the global economy, Indonesia is the only middle power in Southeast Asia.

This recent development is the basis on which Indonesians are envisioning their future. According to the government's “Vision of Indonesia 2045” announced by President Joko Widodo in 2019, the population will reach 320 million in 2045, the centennial of Indonesia's independence. The urbanization rate is expected to rise from 50% in 2010 to 69% in 2045, and the Jakarta-Bandung area around the capital in particular is expected to have 76 million residents in 2035, twice the population of the greater Tokyo metropolitan area. Furthermore, if the economy grows at an average of 5.1% per year between 2010 and 2045, per capita domestic income is expected to reach \$19,800 in 2045, making Indonesia the fifth largest economy in the world after the United States, China, India, and Japan.

This is only a forecast. However, in many cases, a country's grand strategy is decided based on the assumption that the predictions will come true. So what are the challenges? There are three major issues.

The first challenge requiring a solution is urbanization. The greater Jakarta metropolitan area, as