



再び2大国のはざまで 「米中にももの申せる」日本に

いおきへ まこと
五百旗頭 真

(アジア調査会会長)

明治の日本は、非西洋社会の中で初めて近代化に成功し、日清・日露の戦争に勝利して、世界の主要国の一角に加わった。そしてその資産の多くを、第二次世界大戦の敗戦によって失った。

663年の白村江の戦いをはじめ、日本史上に外地での敗戦がなかったわけではない。しかし1945年の日本は、7年にわたり本土を外国軍に占領される未曾有の事態に陥った。

戦後の外交資産

そこから、どう再生したのか。最も重要な選択は、日本の主要都市を廃虚とし、原爆を投下して打ちのめした米国の和解であった。吉田茂首相は、武器を置いた以上「よき敗者」となって米国の占領政策に協力し、米国をして日本の再生に尽くさせる方途を選んだ。

この転換は、米国が戦後の国際秩序をつくり運営する中心にあっただけに重要であった。とりわけ、ブレトンウツ



歴代米政権の対中関与政策は失敗と言明したマイク・ポンペオ米國務長官＝米カリフォルニア州で2020年7月23日、AP

ズに始まる国際経済体制は、経済復興を最優先する戦後日本にとって不可欠な基盤であった。60年代の経済高度成長は、こうした国際インフラがあつてこそ可能となつた。

他方、安全保障面での新秩序と期待された国連体制は、米ソ冷戦の開始とともに一部に機能不全となつた。外交経験を土台に戦後の指導者となつた幣原喜重郎や吉田にとつて、米ソ対決は日本の戦略的重要性を米国に認識させる機会でもあつた。歴史的に見て寛大なサンフランシスコ平和条約を取り結び、同時に、日米安全保障条約を締結した。日本の北方にある超大国ソ連に対する防衛を、敗戦国日本が自前で完遂することは不可能であり、吉田首相は米軍の駐留継続を求めた。安全保障の庇を米国に求め、日本自身は経済活動に全力を投ずる構図である。新憲法は平和と民主主義を指し示したが、その中身は経済活動の拡充により国民生活の改善を図る平和的台頭であつた。

もう一つ重要なことは、戦後日本がアジア諸国との友好を求めたことである。初期は心情的なものにとどまつたが、77年の「心と心」の交わりを語つた福田ドクトリン¹¹のあたりから、アジア諸国をはじめ世界の途上国へ政府開発援助（ODA）を多く提供するという裏打ちをもつて、日本は多くの国々と実のある友好関係を築き得た。それが、日米基軸とともに戦後日本の外交資産を成した。

80年代は、米欧日の主要7カ国首脳会議（G7サミット）

に象徴される3極の経済的活力が、ソ連・東欧の共産体制を圧倒し、冷戦終結に向かう時代となった。

冷戦終結後の世界は、一方で米国主導のITグローバルゼーションによって覆われる時代となった。他方で、正反対に自らの心のふるさとを求めて、民族紛争や宗教紛争の多発する時代となった。イスラム主義に基づく自爆テロの頻発は、その最たるものである。2001年の同時多発テロは世界を震撼させた。イスラム過激派は10年代に「イスラム国」(IS)を呼号するほどに隆盛を誇ったが、16年には凋落に転じた。

それに対し、凋落することなく躍進を続けているのが中国である。鄧小平氏の改革開放政策により、80年から30年にわたり経済高度成長を続け、10年には日本を抜き、世界の経済大国にのし上がった。のみではない。冷戦後の中国は軍拡に注力し、21世紀半ばに米国に並び立つ軍事強国になることを期している。胡錦濤の時代には、和諧社会や平和的台頭も口にしたが、習近平体制にあつては、強権支配と大国主義が際立っている。

そのことは、武漢発の新型コロナウイルスパンデミック(世界的大流行)になる中で、ますます顕著となった。自らの感染発生への責任には口をつぐみ、苦しむ世界を尻目に、香港、南シナ海、尖閣諸島などへの支配強化の露骨な行動を繰り返している。ポンペオ米国務長官は7月23日の演説¹¹ 2¹¹で、共産中国の覇権への野望を糾弾した。米中の対立

は半端でない段階に進むであろう。それは日本にとってひとつことではない。

新秩序への再編

敗戦直後の日本は、米ソ冷戦の激化の中で、それを機会としても利しつづ再生を遂げた。今、75年を経て、米中対立は重大化し、「日米同盟と日中協商の両立」という日本の外交技法は難局を迎えている。両大国から二者択一を迫られかねない事態である。どう処すべきか。

第一に、中国が史上一度も領有したことのない尖閣諸島を日本から奪おうとする行動に強く反省を求め、それを続ければ日中関係の基盤が失われることを分からせる。公船や漁船により尖閣の領海に押しかけることを、中国は慎ま

◇終戦75年「新冷戦」の恐れ

終戦75年は新型コロナウイルス感染さなかの「特別な夏」になった。世界の問題はコロナ危機だけではない。米国と中国の対立激化も懸念材料だ。米国が南部テキサス州ヒューストンの中国総領事館を「スパイ活動と知的財産窃取の拠点」として閉鎖すると、中国は対抗して四川省成都の米総領事館を閉鎖した。米政権内には、かつてのソ連封じ込めを想起させる言動も見られる。米中「新冷戦」回避へ日本のなすべきことは。



五百旗頭 真（いおきべ・まこと）氏

1943年生まれ。京都大大学院修了。法学博士。専攻は日本政治外交史。米ハーバード大客員研究員、神戸大教授、防衛大学校長、熊本県立大理事長を経て、2018年から兵庫県立大理事長。この間、東日本大震災に伴う政府の復興構想会議議長などを歴任。アジア・太平洋賞選考委員長。

なければならぬ。中国のこうした行動の背景には、冷戦後30年にわたる大軍拡により、中国の近海と日本本土すらそのミサイルや軍用機の射程内に入っている現実がある。

第二に、日本は中国と同レベルの軍拡を行う意思はないが、力による現状変更の試みが中国にとっても安くないことを知らせなければならぬ。それには三つの方途、すなわち①日本の自助能力向上②日米同盟の深化③国際的な支持

の併用が不可欠である。

第三に、しかし、米中戦争が誰の利益にもならず破滅的結果しか招かないのは明らかである。日本と人類の利益は、米中両国が共催できる新秩序への再編しかない。現状では両国は拮抗しており、自力での決着はできない。それだけ

に間にある大きな国・日本の重要性は双方にとって高まる。この状況は、日本にとり両国に対し言うべきことを言い、日本と人類の福利へと誘導する機会であると認識すべきではないだろうか。

■ことは

◇1 福田ドクトリン

福田赳夫首相が1977年8月にマニラで表明した東南アジア外交の基本原則。①日本は平和に徹し、軍事大国にならない②東南アジアの国々と、社会・文化など広範な分野で真の友人として「心と心」のふれ合う相互信頼関係を築く③「対等な協力者」の立場で東南アジア全域の平和と繁栄の構築に寄与する——の三つの指針を明らかにした。

◇2 ポンペオ長官の演説

ポンペオ氏は米西部カリフォルニア州で、中国の習近平国家主席を「破綻した全体主義的イデオロギーの本物の信奉者だ」と痛烈に批判した。その上で中国の経済発展を後押しして民主化を促す米歴代政権の政策は「失敗だった」と明言。国連や北大西洋条約機構（NATO）、主要7カ国（G7）、主要20カ国・地域（G20）が力を組み合わせれば中国に対抗できるとし、「民主主義国家の新たな同盟」構築の必要性を訴えた。

information technology, it has, on the other extreme, become an era of rampant ethnic and religious conflicts as people seek their own spiritual home. The 2001 terrorist attacks on the U.S. shook the world. Islamic extremism flourished in the 2010s to the extent that some factions proclaimed a new Islamic State, but in 2016 it began to decline.

China, on the other hand, has continued to make great strides without waning. Thanks to the reform and opening-up policies of supreme leader Deng Xiaoping, China's economy continued to grow at a high rate for 30 years, starting in 1980, and by 2010 it had overtaken Japan as the world's leading economic power. And that is not the end of the story. In the post-Cold War era, China has focused on expanding its military, with the aim of becoming a military power on par with the United States by the middle of the 21st century. Under President Hu Jintao, China spoke of a harmonious society and a peaceful rise, but under the current Xi Jinping regime, iron-fisted domestic rule and major power diplomacy have been prominent.

This became even more pronounced in the midst of the new coronavirus pandemic, which originated in Wuhan, China. Beijing has remained tight-lipped about its own responsibility for the outbreak causing so much pain to the world, and has repeatedly taken blatant action to tighten its control over Hong Kong, the South China Sea, the Senkaku Islands, and other areas. U.S. Secretary of State Mike Pompeo denounced communist China's ambitions for hegemony in a speech on July 23, calling for a "new alliance of democracies" to counter Beijing. The confrontation between the U.S. and China is likely to advance to an unprecedented stage. This development requires Japan's attention.

In the immediate aftermath of its defeat in World War II, Japan used the intensification of the Cold War between the U.S. and the Soviet Union as an opportunity to rebuild itself. Now, 75 years later, the confrontation between the United States and China has become more serious, and Japan's diplomatic technique of balancing the U.S.-Japan alliance and the Japan-China entente is faced with a difficult situation. Japan may be forced to choose between the two major powers. What should we do?

First, Japan should call on China to reflect strongly on its attempts to seize the Senkaku Islands, which have never been occupied by China in its history, and remind Beijing that if it continues to do so, the foundation of Japan-China relations will be lost. China must refrain from sending public ships and fishing vessels to encroach on Japan's territorial waters around the Senkakus. Underlying China's actions is the reality that the country's 30 years of post-Cold War military buildup has brought China's surrounding waters and the Japanese mainland within range of its missiles and warplanes.

Second, Japan must let China know that Tokyo has no intention of matching China's military buildup, but any attempt to change the status quo by force will not come cheap. To make China realize this, it is essential to combine three measures: (1) improving Japan's ability to help itself, (2) deepening the U.S.-Japan alliance, and (3) securing international support.

Third, however, it is clear that a war between the U.S. and China is in no one's interest and will have catastrophic consequences. The only beneficial way out for Japan and humanity is the formation of a new world order that can be administered jointly by the U.S. and China. At present, the two countries are at odds with each other, and it is impossible for them to settle this issue on their own. That is why the importance of a major power in between, Japan, is growing for both sides. Shouldn't we recognize this situation as an opportunity for Japan to say what it has to say to both countries, and in doing so lead them to the welfare of Japan and humanity?

(By Makoto Iokibe, Chairman of Asian Affairs Research Council)

Global Perspective: Japan should encourage US, China to manage new int'l order together

During the Meiji era (1868-1912), Japan emerged as the first non-Western society to successfully modernize, winning the Sino-Japanese and Russo-Japanese wars and joining the ranks of the world's major powers. Then the country lost many of its assets in its World War II defeat.

This is not to say that Japan's history has been without defeats at the hands of foreign adversaries; in 663, the country lost the Battle of Baekgang on the Korean Peninsula. But in 1945, Japan found itself in an unprecedented situation, with the mainland occupied by foreign forces for seven years.

How did it rebuild from that point? The most important choice for Tokyo was to restore friendship with the United States, which had overwhelmed Japan by laying waste to its major cities and dropping two atomic bombs on Hiroshima and Nagasaki. Prime Minister Shigeru Yoshida, who came to power shortly after the war, chose to be a "good loser" who would cooperate with the U.S. occupation policy and let Washington do everything in its power to rebuild Japan.

This shift was important because the United States was at the center of creating and managing the postwar international order. In particular, the international economic system, which began at the Bretton Woods Conference of 1944, was an indispensable foundation for Japan's postwar efforts to rebuild its economy. This international infrastructure enabled Japan's rapid economic rise during the 1960s.

On the other hand, the United Nations system, which was expected to lead to a new security order, became partly dysfunctional with the outbreak of the Cold War between the United States and the Soviet Union. For Kijuro Shidehara and Yoshida, who became post-war leaders based on their diplomatic experience, the confrontation between Washington and Moscow was an opportunity to make the United States recognize Japan's strategic importance. Japan signed the historically generous San Francisco Peace Treaty and, at the same time, the U.S.-Japan Security Treaty. Recognizing that the defeated nation of Japan would not be able to defend itself against the Soviet Union, a superpower to its north, Prime Minister Yoshida called for the continued presence of U.S. forces in the country. This is the structure of Japan's security policy, in which it looks to the U.S. for support while concentrating all its energy on economic activities. The new constitution called for the promotion of peace and democracy, and at its core was the idea that Japan's peaceful rise could be based on improving people's lives through the expansion of economic activity.

Another important aspect of postwar Japan's diplomatic quest was its efforts to seek friendship with Asian countries. In the early stages, this was only on a sentimental level. But from the time of the Fukuda Doctrine in 1977, in which Prime Minister Takeo Fukuda spoke of "heart-to-heart" exchanges with Southeast Asian neighbors, Japan was able to build fruitful friendships with many countries. These relationships were backed up by its provision of substantial official development assistance to developing countries around the world. These new ties, together with the U.S.-Japan alliance, formed Japan's diplomatic assets in the postwar era.

In the 1980s, the United States, Europe and Japan became the three main pillars of the international community with their economic vitality, as symbolized by the Group of Seven summit meetings, and their overwhelming of the communist regimes in the Soviet Union and Eastern Europe. The Cold War was coming to an end.

But while the post-Cold War world has been overtaken by the U.S.-led globalization of